

ПРЕСС-РЕЛИЗ - ОБСЕРВАТОРИЯ

Ограничения на доступ правозащитников к финансированию способствуют безнаказанности

*Публикация русской версии годового отчета 2013 г.
Обсерватории по защите
правозащитников*

Париж-Женева, 3 апреля 2013 года. В недавно опубликованном годовом отчете, русская версия которого выходит в свет сегодня, Обсерватория по защите правозащитников обратила внимание на новые негативные тенденции, препятствующие эффективной работе правозащитников. Ограничение доступа к финансированию, в частности иностранному, все чаще используется правительствами, стремящимися заставить правозащитников замолчать. Это препятствие, затрагивающее все большее число защитников основных свобод по всему миру, не только нарушает общепризнанные стандарты прав человека, но и фактически подрывает усилия, предпринимаемые гражданским обществом по продвижению, защите прав человека и обеспечению права на голос и защиту жертвам нарушения прав человека.

Годовой отчет 2013 г. Обсерватории по защите правозащитников, совместной программы Всемирной организации против пыток (ОМСТ) и Международной федерации по правам человека (FIDH), предоставляет полный обзор нарушений прав НПО по доступу к финансированию при помощи различных ограничений, налагаемых государствами. В отчете представлен подробный анализ подобных нарушений как составных частей этой еще недостаточно изученной проблемы, который подтвержден конкретными примерами из 35 стран мира.

Право НПО на доступ к финансированию - неотъемлемая часть права на свободу ассоциаций. Доступ к финансированию и ресурсам крайне важен, без него повседневная работа НПО реально затруднена. В некоторых странах последствия таких законов и практик приводят к разрушительным для демократического общества последствиям.

Так, из практики стран Восточной Европы и Центральной Азии, цитируется **Белорусское** законодательство, которое запрещает НПО иметь счета в банке, расположенном за границей, а использование так называемого «неразрешенного» финансирования подвергается уголовному преследованию. Эти положения были приняты после того, как вице-президент FIDH из Беларуси и руководитель правозащитной организации «Весна» Алесь Беляцкий, был приговорен к 4,5 годам лишения свободы фактически за то, что он продолжал получать средства на финансирование правозащитной деятельности в его стране через счета за границей. В **Российской Федерации** поправки, внесенные в законодательство об НПО, обязывают ассоциации, получающие иностранное финансирование на так называемую «политическую» деятельность, регистрироваться в качестве «иностранного агента». В законе представлено достаточно расплывчатое определение «политической деятельности»: «деятельность, цель которой — изменение общественной политики государства и оказание влияния на общественное мнение». В этом контексте с начала марта 2013 года органы прокуратуры затребовали у большинства НПО представить неисчислимы документы касательно их деятельности, включая уставы, бухгалтерские книги, договоры со спонсорами и декларации налогообложения, а также названия организаций-получателей или имена частных лиц, вовлеченных в их деятельность, их гражданство и цели, на которые получалось финансирование. Данный контроль начал осуществляться при сотрудничестве со специалистами Федеральной налоговой службы и Министерства юстиции, а иногда и центра по экстремизму или пожарных служб, через несколько дней после того, как Президент Путин на заседании коллегии ФСБ 14 февраля объявил, что процедуры деятельности НПО в России должны быть четко очерчены и это применются, в частности, к иностранному финансированию.

В **Узбекистане** всё иностранное финансирование, утвержденное органами власти, должно осуществляться через два государственных банка. В большинстве случаев

финансирование остается заблокированным на счетах этих банков, таким образом, подрывая работу НПО. В **Азербайджане** законодательство откровенно препятствует предоставлению финансирования со стороны иностранных доноров и даже запрашиванию подобного финансирования со стороны НПО. Кроме того, 15 февраля 2013 года Парламент принял решение внести ряд регрессивных поправок в Закон о грантах и в Закон об НПО. Если эти поправки будут приняты, они в значительной мере ограничат деятельность независимых НПО, так как они оговаривают, что НПО, получающие финансирование в любой форме на сумму более 200 азербайджанских манатов (около 190 евро) без подписания официального договора, могут столкнуться со значительными штрафами и конфискацией имущества.

«Мы хотим защитить НПО. Возникают новые модели репрессий, сопровождающиеся глобальной негативной реакцией, усиливаются нападки на правозащитников, представляемых в качестве каких-то агентов, осуществляющих незаконную деятельность под влиянием их международных связей. Это новый аргумент — и в том числе против самой идеи международной поддержки, в том числе финансовой, с целью ограничения деятельности НПО. Это неприемлемо. В этом годовом отчете мы хотели бы задать новые рамки для обсуждения общепризнанной работы в области прав человека», - заявил Джеральд Стаберок, Генеральный секретарь ОМСТ.

«Ограничения для получения финансирования часто возводятся в контексте параллельно усиливающихся репрессий, причем ограничительные законы в сочетании с клеветническими кампаниями и судебными преследованиями правозащитников создают открыто враждебное окружение для их деятельности. Эти барьеры на пути финансирования НПО, возведенные авторитарными государствами, представляют собой одну из самых серьезных системных проблем, стоящих перед правозащитниками сегодня», — добавила Суэр Белхассен, Президент FIDH.

Кроме того, как подчеркнул Маина Киай, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, в предисловии к представляемому докладу: *«Тема этого ежегодного отчета Обсерватории крайне актуальна. В последнее время мы наблюдаем усиление стигматизации и необоснованных ограничений в доступе к финансированию и ресурсам в отношении организаций гражданского общества с целью подавления любых форм критики, особенно в отношении тех, кто призывает к демократическим преобразованиям и привлечению к ответственности за нарушения прав человека.»*

Основываясь на правовой базе, касающейся права на доступ к финансированию и зарождающейся судебной и юридической практике по этому вопросу, доклад призван содействовать проведению углубленного анализа негативных последствий этих ограничительных мер и предоставить рекомендации всем участникам — получателям, спонсорам, правительствам и межправительственным организациям.

Отчет доступен на русском языке по следующим ссылкам:

http://www.fidh.org/IMG/pdf/obs_2013_human_rights_defenders_russian.pdf

http://www.omct.org/files/2013/02/22162/obs_2013_human_rights_defenders_russian.pdf

Обсерватория по защите правозащитников - ведущая глобальная программа по защите правозащитников. В 2012 году Обсерватория мобилизовала свои усилия для поиска решений в кризисных ситуациях в более чем 50 странах мира, в частности, посредством срочных обращений в 336 случаях и наблюдения за ситуацией более чем 500 правозащитников. Этот отчет впервые посвящен не общим тенденциям преследования правозащитников, как все предыдущие годы, а тематической проблеме, общей для многих из них.

Для получения дополнительной информации по отчету, пожалуйста, обращайтесь:

- FIDH: Arthur Manet / Audrey Couprie: + 33 1 43 55 25 18
- ОМСТ: Delphine Reculeau: + 41 22 809 49 39